

**V Пленум комитета Московской областной организации
Профсоюза**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 ноября 2017 г.

№ 1

**«О финансово-экономической ситуации
в здравоохранении Московской области
и действиях Московской областной организации
профсоюза работников здравоохранения РФ по
защите социально-экономических интересов работников»**

Заслушав доклад Московской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ (далее МООП РЗ РФ) и обсудив в прениях с представителями Министерства здравоохранения Московской области, Министерства экономики и финансов Московской области, Министерства социального развития Московской области, территориального Фонда обязательного медицинского страхования Московской области (ТФОМС МО), Государственной инспекции труда в Московской области и профсоюзного актива, V расширенный (более 700 участников) Пленум комитета МООП РЗ РФ констатирует, что «Дорожная карта» по исполнению вопросов оплаты труда работников здравоохранения, связанных с реализацией Указа Президента РФ В. В. Путина от 7 мая 2012 года № 597, является безусловным приоритетом в деятельности Губернатора, Правительства, Министерства здравоохранения Московской области, ТФОМС МО и МООП РЗ РФ.

Вместе с тем, в докладе отмечены имеющиеся проблемы в финансово-экономическом обеспечении здравоохранения Московской области. В последние три года бюджет здравоохранения Подмосковья увеличился со 120 до 158 миллиардов рублей. На эти средства строятся и оснащаются новые родильные дома, перинатальные центры и другие медицинские учреждения, ремонтируются уже существующие медицинские объекты, приобретается современное медицинское оборудование, санитарный транспорт. Медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения повышается заработная плата.

В то же время, следует отметить недостаточное финансирование расходов лечебных учреждений из средств ТФОМС МО. Об этом свидетельствует наличие у большинства медицинских организаций кредиторской задолженности. А в ряде учреждений здравоохранения размеры задолженности настолько значительны, что они самостоятельно не смогут её ликвидировать, так как зарабатываемых ими финансовых средств за оказанные медицинские услуги не хватает даже на оплату текущих расходов, необходимых для нормального функционирования учреждений.

В этой ситуации, ряд руководителей пытаются «экономить», нарушая обязанности, зафиксированные в различных документах: в коллективных договорах учреждений; в Московском областном трехстороннем (региональном) соглашении (между Правительством Московской области, Союзом «Московское областное объединение организаций профсоюзов» и объединениями работодателей Московской области на 2015-2017 гг.); в Двустороннем отраслевом соглашении (между Министерством здравоохранения Московской области и МООП РЗ РФ на 2015-2017 гг.); в законах и иных нормативных правовых актах Московской области и Российской Федерации.

Поэтому, мониторинги, проводимые МООП РЗ РФ по вопросам оплаты труда и результатам специальной оценки условий труда, выявили многочисленные нарушения прав работников, такие как:

- неповышение должностных окладов на 25% специалистам и руководителям, работающим в сельских населённых пунктах;
- неповышение должностных окладов работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда по результатам специальной оценки условий труда или аттестации рабочих мест;
- неправомерное сокращение должностей медицинских регистраторов и младшего медицинского персонала;
- лишение работников ежегодного, дополнительно оплачиваемого отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

В отрасли, по разным источникам и нашей оценке, размер кредиторской задолженности, сохраняющийся с 2015 года, составляет от 2,5 до 3 млрд. руб. Приходится констатировать, что Правительство Московской области, Министерство экономики и финансов Московской области, Министерство здравоохранения Московской области, ТФОМС МО и страховые медицинские организации), участвующие в финансировании и управлении лечебно-профилактическими учреждениями здравоохранения не обеспечили

сбалансированного финансирования государственных учреждений здравоохранения Московской области.

Рассмотрев финансово-экономическую ситуацию в отрасли, V расширенный Пленум комитета Московской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать инициативу ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ и Конгресса Национальной Медицинской Палаты «Российское здравоохранение сегодня: проблемы и пути решения» об увеличении объёмов финансирования отечественного здравоохранения до 5% ВВП.

2. Обратиться в Правительство Московской области и Московскую областную Думу:

2.1. О выделении дополнительных средств в 2017 году на ликвидацию имеющейся за отрасль просроченной и текущей кредиторской задолженности;

2.2. О повышении в 2018 году заработной платы категориям работников, не предусмотренных в «майских» Указах Президента, учитывая при этом, что им заработная плата за 2015-2017 гг. не индексировалась;

2.3. О выделении необходимых финансовых средств на повышение на 25% должностных окладов специалистам, работающим в сельской местности;

2.4. Об изменении сроков перечисления средств бюджета Московской области в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на неработающее население (с 28 на 20 число каждого месяца).

2.5. О предоставлении государственным медицинским организациям Московской области льгот по оплате коммунальных платежей;

2.6. О возможности предоставления государственным медицинским организациям Московской области «налоговых «каникул».

3. Предложить Министерству здравоохранения и ТФОМС Московской области провести работу по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений коллективных договоров, Двустороннего отраслевого (Министерство здравоохранения и МООП РЗ РФ) и Трёхстороннего (Губернатор - объединение профсоюзов - объединение работодателей) соглашений, законодательства и иных нормативных правовых актов Московской области и РФ:

- неповышение должностных окладов на 25% специалистам и руководителям, работающим в сельских населенных пунктах (нарушение пункта

3.2. Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 03.07.2007г. №483/23 (далее – Положение об оплате труда));

- неповышение должностных окладов работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по результатам специальной оценки условий труда или аттестации рабочих мест, в размере от 4 до 24% должностного оклада (нарушение ст.147 Трудового Кодекса РФ и абзаца шестого пункта 3.4 Положения об оплате труда);

- неправильное установление размера доплаты за работу в ночное время (нарушение пункта 4.1 Положения об оплате труда);

- неустановление доплат работникам, оказывающим медицинскую помощь больным СПИДом и ВИЧ-инфицированным, за фактически затраченное время на оказание медицинской помощи и непосредственное обслуживание таких больных (нарушение пункта 3.3, абзаца третьего пункта 4.7 Положения об оплате труда, Приложений 2 и 5 к Приказу Минздрава Московской области от 24.08.2007г. №242);

- установление в меньшем размере, чем это предусмотрено в нормативном правовом документе, доплаты за напряженный труд младшему медицинскому персоналу (нарушение пункта 4.12 Положения об оплате труда);

- установление и выплата работникам видов стимулирующих выплат, не предусмотренных нормативными правовыми актами Московской области (нарушение пункта 5.2 Положения об оплате труда);

- нарушения при оформлении и оплате дополнительной работы, выполняемой работником по поручению работодателя в то же самое время, когда он выполняет работу по основной должности (совмещение профессий (должностей), увеличение объема работы, расширение зоны обслуживания) (нарушение статей 60.2 и 151 Трудового Кодекса РФ);

- отсутствие в учреждениях здравоохранения правил (критериев) для установления должностных окладов в пределах диапазона окладов (нарушение пункта 2.3 Положения об оплате труда), а также неправомерное изменение установленных размеров должностных окладов при повышении должностных окладов;

- отсутствие в учреждениях здравоохранения тарификационных списков (нарушение Приложения 3 к приказу Минздрава Московской области №242);

- неправомерное сокращение должностей медицинских регистраторов младшего медицинского персонала (санитарок, сестёр-хозяек);

- лишение работников ежегодного дополнительно оплачиваемого отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

4. Руководителям государственных учреждений здравоохранения Московской области:

- устранить имеющиеся и не допускать в дальнейшей работе нарушения, указанные в п.3 настоящего Постановления.

5. Обратиться в Государственную инспекцию труда в Московской области с предложением учитывать в своей работе выявленные нарушения в учреждениях здравоохранения.

6. Обратиться в Министерство социального развития Московской области с предложением учитывать в своей работе выявленные нарушения в учреждениях здравоохранения Московской области.

7. МООП РЗ РФ:

7.1. Осуществлять контроль за размером заработной платы медицинских работников в рамках выполнения «майских» Указов Президента РФ.

Срок: постоянно.

7.2. Продолжить работу с органами законодательной, исполнительной власти и ТФОМС в рамках формирования бюджета Московской области на 2018-2020 годы.

7.3. Осуществлять мониторинг оплаты труда и предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных условиях труда с рассмотрением результатов на заседаниях Двусторонней отраслевой комиссии по регулированию социально – трудовых отношений.

Срок: не реже 1 раза в 6 месяцев.

7.4. Обратиться в ТФОМС МО о сохранении в 2018 году профсоюзным санаториям Московской области квоты на лечение и реабилитацию в размере не ниже, чем в 2017 году.

8. Председателям городских, районных, территориальной и первичных профсоюзных организаций:

8.1. Активизировать свою деятельность по контролю финансового обеспечения трудовых, профессиональных, социально-экономических прав и интересов работников.

Срок: постоянно.

8.2. Осуществлять в полном объеме полномочия Профсоюза по контролю за правильностью исчисления заработной платы и предоставлению гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных условиях труда. Участвовать в комплексных тематических проверках, проводимых ЦК Профсоюза, МООП РЗ РФ и принимать необходимые меры по устранению выявленных нарушений, в том числе, с активным привлечением органов надзора и контроля.

Срок: постоянно.

8.3. О выявленных нарушениях и проделанной работе по их устранению информировать Московский областной комитет и членов Профсоюза.

Срок: постоянно.

9. Информационному отделу МООП РЗ РФ направить настоящее Постановление в Правительство Московской области, Министерство здравоохранения Московской области, Министерство экономики и финансов Московской области, Министерство социального развития Московской области, территориальный Фонд обязательного медицинского страхования Московской области, Государственную инспекцию труда в Московской области, председателям городских, районных, территориальной и первичных профсоюзных организаций профсоюза работников здравоохранения РФ и разместить на сайте medicalprof.ru.

10. Контроль за исполнением Постановления возложить на Председателя МООП РЗ РФ А.Домникова.

Председатель МООП
РЗ РФ



А.Домников